

Морозов А.В.,

кандидат юридических наук

Главное управление наркоконтроля МВД России (г. Москва)

**О НЕКОТОРЫХ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ
НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА СИНТЕТИЧЕСКИХ НАРКОТИКОВ В РОССИИ**

«Наркобизнес, превратившийся в одну из наиболее агрессивных форм транснациональной преступности, представляет реальную опасность для государства и общества, уносит жизни и разрушает здоровье миллионов людей. Доходы наркокартелей также служат источником финансирования террористических и экстремистских группировок»¹.

Проводимый Главным управлением наркоконтроля МВД России (далее – ГУНК) анализ наркоситуации показывает, что на протяжении последних пяти лет наркорынок в России претерпевает серьезные изменения.

1. С 2014 г. отмечается устойчивая тенденция снижения изъятия героина (на 85%, с 3 226,8 кг до 499,8 кг), которое отмечается не только в транзитных регионах, но и в так называемых «ямах». Так, с 2014 г. по 2017 г. в Пермском крае изъятия героина снизились на 83% (с 45,2 кг до 7,9 кг), в Московской области – на 90% (с 1055,7 кг до 108,1 кг), в Санкт-Петербурге и Ленинградской области – на 61% (с 112,7 кг до 44,4 кг), в Свердловской области – на 88% (с 55,1 кг до 6,8 кг), в Новосибирской области – на 81% (с 158,5 кг до 17,3 кг), в Омской области – на 85% (с 35 кг до 5,4 кг), в Челябинской области – на 76% (с 95,1 кг до 22,8 кг).

По итогам 2017 г. всеми правоохранительными органами из незаконного оборота изъято 977,3 кг наркотических средств опийной группы (-30,7% к АППГ), из которых 499,8 кг героина (-48,2% к АППГ).

Прослеживается снижение числа больных с диагнозом опийная наркомания, состоящих на учете: 252205 человек в 2014 г., 230576 – в 2015 г. (-6%), 203621 – в 2016 г. (-11,7%).

¹ Из обращения Президента Российской Федерации В.В. Путина к участникам Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков 2016 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/letters/51767>.

Вместе с тем удельный вес «синтетики» в общей массе изымаемых наркотических средств и психотропных веществ на протяжении последних семи лет увеличился в 13 раз¹ и по итогам 2017 г. составил 26,1% (5,6 т).

Наибольшее количество наркотических средств синтетического происхождения изымается в крупных регионах России: Московской, Новосибирской, Тюменской, Челябинской, Самарской областях, республиках Татарстан и Башкортостан, а также в г. Москве.

Наиболее распространенными в незаконном обороте синтетических наркотиков являются стимуляторы амфетаминового ряда, в том числе метамфетамин и МДМА, N-метилэфедрон и мефедрон и их производные, в том числе α -PVP, наркотические средства фентаниловой группы, синтетические аналоги тетрагидроканнабинола (курительные смеси).

2. Особую озабоченность вызывают участвовавшие случаи изъятия из незаконного оборота карфентанила. Фиксируются высокие темпы и постепенное расширение масштабов его распространения. Так, если в период с июня по декабрь 2016 г. выявлены 64 факта изъятия карфентанила в 5 федеральных округах Российской Федерации (15 субъектов), то за 2017 г. зафиксированы 526 фактов его изъятия уже в 7 федеральных округах (27 субъектов). О «востребованности» психостимулятора среди наркопотребителей свидетельствует увеличение массы изымаемого наркотика. В 2016 г. изъято 12,8 кг карфентанила, в 2017 г. – свыше 29,3 кг.

Учитывая внешнюю схожесть карфентанила с героином и его относительно низкую стоимость за счет высокой концентрации, он реализуется на наркорынке чаще всего в смеси с героином, метадоном, различными наполнителями, фармакологическими добавками и примесями. Нередко представляется как «синтетический героин», поскольку копирует его наркогенные эффекты.

Воздействие вещества на организм человека начинается уже с 1 микрограмма, что определяет его повышенную опас-

¹ Согласно статистическим сведениям формы 173 ГИАЦ МВД России: 2011 г. – 2%, 2012 г. – 3,6%, 2013 г. – 5,7%, 2014 г. – 12,8%, 2015 г. – 6,6%, 2016 г. – 17,7%.

ность. Употребление карфентаниловой смеси в соразмерном героину количестве приводит к летальному исходу.

Кроме того, в ходе анализа наркоситуации в 2017 г. помимо фактов изъятия 3-метилфентанила и карфентанила выявлены факты распространения новых видов фентаниловых наркотиков – фуранил-фентанила (Ивановская область), кротонил-фентанила, ацетилфентанила (Новосибирская область).

По имеющимся сведениям, карфентанил поступает в Россию из прибалтийских стран, КНР (в том числе Гонконга). Экспорт карфентанила осуществляется из Китая в США, Канаду, Великобританию, Францию, Германию, Бельгию, Австралию, Россию посредством почтовых отправок.

Основными фигурантами незаконного оборота карфентанила являются цыганские этнические преступные группы, созданные по родственному признаку и имеющие преступные связи за рубежом.

ГУНК в целях пресечения распространения карфентанила на территории Российской Федерации в УНК (УКОН) МВД России по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам РФ направлено информационное письмо о динамике незаконного оборота карфентанила от (18.05.2017 № 8/5-6947), а также указание об активизации работы по выявлению каналов поставок наркотиков фентанилового ряда (в том числе карфентанила) и их прекурсоров (от 20.02.2017 № 8/5-2428), в ЭКЦ МВД России направлено письмо (от 18.05.2017 № 8/5-6940) о направлении в территориальные органы МВД России методики определения наркотических средств фентанилового ряда. Также осуществлены командировки в Новосибирскую, Кемеровскую, Томскую, Калининградскую, Свердловскую, Челябинскую области, г. Санкт-Петербург, Приморский и Хабаровский края.

На международных площадках сотрудники ГУНК выступают за внесение карфентанила и других наркотиков фентаниловой группы в списки контролируемых веществ в соответствии с антинаркотической Конвенцией ООН 1961 года.

3. Одним из основных источников поступления в Россию синтетических наркотиков является их контрабанда из-за рубежа. «Синтетика» в Россию поступает из Китая, Бельгии, Германии, Польши, Литвы, Голландии, Чехии, Словакии, Украины. Пути их доставки проходят через Эстонию, Латвию, Беларусь,

Финляндию, Испанию, а также Казахстан. Причем в последнее время для этого становятся наиболее востребованными услуги курьерских, логистических компаний и почтовых каналов.

С учетом этого в 2017 г. ГУНК было организовано исполнение пунктов 4.39, 4.9 Плана основных организационных мероприятий МВД России, предусматривающих проведение мероприятий по пресечению распространения синтетических наркотиков, новых психоактивных, сильнодействующих и ядовитых веществ, прекурсоров с использованием возможностей почтовых, транспортных и логистических компаний, а также комплекс мер по пресечению противоправной деятельности участников и организаторов наркогруппировок, специализирующихся на контрабанде наркотиков из КНР, стран Южной Америки, Европы. Результатом стало увеличение на 12,4% по сравнению с 2016 г. числа выявленных ОВД фактов контрабанды наркотических средств и психотропных веществ (с 517 до 581) и на 38,5% – фактов контрабанды СДВ (с 174 до 241).

При непосредственном участии ГУНК удалось перекрыть ряд крупных каналов контрабанды наркотиков, организованных международными наркогруппировками.

Так, в январе 2017 г. ГУНК совместно с ГУБК ФТС России, ФСБ России, УНК ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и ЛО, ГУ МВД России по Ярославской области и Таможенным ведомством г. Брюсселя проведен комплекс оперативно-розыскных мероприятий, в результате которых изъяты из незаконного оборота наркотики, сокрытые внутри детских игрушек, содержащихся в международных почтовых отправлениях, следовавших по маршруту г. Брюссель – г. Москва – г. Санкт-Петербург. Из незаконного оборота изъято более 8 кг МДМА, к уголовной ответственности привлечен организатор и 4 активных участника преступной группы.

Анализ проводимых мероприятий показывает, что к наиболее часто используемым относятся каналы поставок МДМА, ЛСД, амфетамина, метамфетамина из стран Евросоюза, синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ – из Китая. В последнее время наметилась тенденция увеличения количества фактов пересылки международными почтовыми отправлениями сильнодействующих веществ, прежде всего веществ категории БАД и анаболических стероидов, из республик Беларусь и Казахстан.

В ходе проведенных МВД России в 2017 г. мероприятий выявлены 211 фактов (международных маршрутов)¹ и свыше 98 фактов (национальных маршрутов) поставок наркотиков посредством услуг почтовых, транспортных и логистических компаний. В посылках изъято около 353 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

В целом результаты проведенного мониторинга и работы МВД России в данной сфере деятельности позволяют обоснованно полагать, что пересылка наркотиков в почтовых отправлениях является наиболее востребованным и распространенным способом межрегионального наркосбыта и может рассматриваться в качестве контрабандного канала поставки различных видов наркотиков на территорию Российской Федерации.

Необязательность регистрации полных паспортных данных физических лиц, отправляющих и получающих грузы в логистических компаниях, недостаточная техническая оснащённость мест почтового обмена существенно снижают эффективность работы по установлению личности распространителей подконтрольных веществ и пресечению их противоправной деятельности.

В связи с этим необходимо совершенствование законодательства, регулирующего деятельность почтовых служб, логистических и транспортных компаний, в части установления обязательной идентификации и регистрации паспортных данных отправителя и получателя отправления (груза), а также оборудование почтовых отделений системами видеонаблюдения.

Данный вопрос нашел отражение в п. 1.6 решения заседания Государственного антинаркотического комитета.² Во исполнение этого поручения разработан проект поправок к проекту федерального закона № 418707-6 «О почтовой связи»³, пунктом 15 статьи 11 которого предусматривается процедура приема к пересылке и вручения регистрируемых почтовых отправлений, включающая идентификацию пользователя услуга-

¹ Зафиксированы факты контрабанды наркотиков из Украины (31), Нидерландов (19), ФРГ (17), Польши (9), Бельгии (5) и некоторых других стран Европы, а также из Китая (24) и Южной Америки (9).

² Протокол заседания ГАК от 23.06.2017 № 33.

³ Проект федерального закона № 418707-6 «О почтовой связи» разработан Минкомсвязи России, рассмотрен Государственной Думой РФ в первом чтении в 2014 г.

ми почтовой связи и внесение соответствующих сведений в базу данных.¹ Позиция МВД России по указанному проекту поправки поддержана и согласована.²

4. Рост распространения синтетических наркотиков объясняется не только участвовавшими контрабандными поставками, но и увеличением объемов их подпольного производства непосредственно на территории России. Эти изменения в оперативной обстановке обусловлены простотой синтеза данного вида наркотиков, относительной доступностью приобретения необходимого для их изготовления сырья, реактивов и оборудования, увеличением количества специализированных магазинов их продажи, возможностью размещения подпольных лабораторий в квартирах, частных домах, гаражах, подсобных помещениях.

Как свидетельствует практика последних лет, количество специально оборудованных мест по изготовлению наркотиков постоянно возрастает. Так, если в 2016 г. ОВД пресечена деятельность 72 подпольных лабораторий, то в 2017 г. – практически в 2 раза больше (132 лаборатории, ГУНК – 32). Из незаконного оборота изъято 1401,6 кг наркотических средств, более 26 кг психотропных веществ, свыше 900 единиц лабораторного оборудования, более 4000 кг химических реактивов и прекурсоров, к уголовной ответственности привлечены 184 лица, возбуждены 137 уголовных дел.

В 2017 г. география незаконного производства «синтетики» расширилась в связи с ростом числа различных юридических организаций, в том числе интернет-магазинов, осуществляющих торговлю лабораторным оборудованием, химическими реактивами и прекурсорами с якобы допустимой концентрацией.

Помимо изложенного следует отметить, что в 2017 г. наметилась особенно негативная тенденция укрупнения производства синтетических наркотиков в подпольных лабораториях. Изготавливались в них в основном производные N-метил-

¹ При приеме к пересылке регистрируемых почтовых отправлений, вручении зарегистрированных почтовых отправлений оператор почтовой связи осуществляет идентификацию пользователя услугами связи осуществляет идентификацию пользователя услугами почтовой связи (сличение документов, удостоверяющих личность, с личностью предъявителя) и вносит соответствующие сведения в базу данных.

² Письмо в Минкомсвязи России от 27.12.2017 № 1/15851.

эфедрона (в частности, α -PVP), метамфетамин, метадон и мефедрон. Так, в июне 2017 г. в Ленинградской области в частном доме ликвидирована лаборатория, в которой изъято более 1000 кг метамфетамина, 514 г MDMA, 438 л прекурсоров.

В связи с ухудшением социально-экономической обстановки, а также продолжением работы вербовочных центров в ряде регионов страны сохраняется тенденция вовлечения граждан Украины в изготовление и сбыт наркотических средств и психотропных веществ на территории России. Так, в 2017 г. на территории Московского региона пресечена деятельность 6 лабораторий по изготовлению синтетических наркотиков и прекурсоров. Задержаны 9 граждан Украины, из незаконного оборота изъято более 100 кг синтетических наркотиков.

Проблема роста незаконного оборота психотропных веществ и наркотиков синтетического происхождения, произведенных в условиях подпольных лабораторий для «отечественного потребителя», связана с недостаточной ответственностью за изготовление и производство наркотиков, отсутствием в законодательстве понятий «подпольная нарколаборатория» и ее «организация». Кроме того, имеется необходимость усиления контроля за оборотом прекурсоров как необходимой составляющей производства наркотических средств и психотропных веществ.

По официальным статистическим данным, в 2017 г. в России изъято 239 кг прекурсоров, что в 2,2 раза больше, чем в АППГ (108), однако количество преступлений, связанных с незаконным оборотом прекурсоров, остается незначительным (зарегистрированы 17 преступлений, предусмотренных ст. 228.3 УК РФ, и 25 деяний, предусмотренных ст. 228.4 УК РФ).

Незначительность показателей изъятия прекурсоров объясняется объективными причинами:

в первую очередь, нормативно-правовыми требованиями к их концентрации¹, при которой данные вещества могут быть признаны предметом преступления;

¹ Список I и таблица I Списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681.

во-вторых, отсутствием в экспертно-криминалистических подразделениях современных методик исследования (определение процентного содержания прекурсоров) и контрольных образцов ряда веществ;

в-третьих, бесконтрольным распространением, в том числе через Интернет, лабораторного оборудования, не запрещенных к обороту химических реактивов и прекурсоров курьерами через систему «закладок» (тайников);

в-четвертых, наркоторговцы, стремясь приспособиться к изменяющейся ситуации, становятся все более изобретательными и все чаще применяют для незаконного изготовления наркотиков альтернативные прекурсорам вещества.

В связи с этим предлагается проработать вопрос о внесении изменений в законодательство, устанавливающих лицензирование деятельности по розничной торговле отдельными видами химического оборудования, закрепление обязательной регистрации и идентификации персональных данных их покупателей.

Также необходимо внесение изменений в Список I и таблицу I Списка IV Перечня, касающихся отмены разрешенной концентрации для прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ. В настоящее время ГУНК разработан и рассматривается в Правительстве РФ первый проект соответствующего постановления об отмене установленной концентрации для двух наиболее используемых наркодельцами прекурсоров.

По остальным веществам вопрос остается пока не решенным, что требует его дальнейшей проработки, в том числе научно-исследовательской, и рассмотрения в рамках межведомственных совещаний.