

**ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ:
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - КЛЮЧЕВОЙ ПРИОРИТЕТ
ФСКН РОССИИ <*>**

А.Л. НОСОВ, О.Н. КОРЧАГИН, К.А. КОЛЕСНИКОВ

<*> Nosov A.L., Korchagin O.N., Kolesnikov K.A. Rethinking of the state anti-drug policy: operatively-search activity - a key priority of the Russian Federal Drug Control Service (FDCS).

Носов А.Л., начальник управления оперативного реагирования на внешние наркоугрозы Оперативно-розыскного департамента ФСКН России.

Корчагин О.Н., ведущий научный сотрудник ФКУНИЦ ФСКН России.

Колесников К.А., начальник правовой группы ФКУНИЦ ФСКН России (г. Москва).

В статье рассматриваются вопросы комплексного подхода к антинаркотической государственной политике.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, немедицинское потребление наркотиков, государственная антинаркотическая политика, оперативно-розыскная деятельность.

The article examines issues of an integrated approach to the state anti-drug policy.

Key words: illegal drug trafficking, non-medical drug use, state anti-drug policy, operatively-search activity.

Незаконный оборот наркотиков и его последствия для общества и государства продолжают оставаться одной из серьезнейших проблем, стоящих перед мировым сообществом и в т.ч. Российской Федерацией.

Немедицинское потребление наркотических веществ помимо того, что приносит вред для здоровья наркопотребителей, ведущий к последующему вырождению нации, является также питательной средой для появления и развития организованных форм преступности. В целом наркобизнес и связанные с ним процессы отмывания и легализации денежных средств представляют собой угрозу безопасности государства, подрывают его внутренние устои, порождают коррупционную составляющую и ведут к дальнейшей криминализации общества.

Представленный материал ставит своей целью запустить процесс переосмысления государственной антинаркотической политики, направленной на разрешение сложившейся ситуации.

1. Совершенствование антинаркотического законодательства, законодательства о противодействии легализации преступных доходов и внесение изменений и дополнений в нормативно-правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности.

Действующее российское антинаркотическое законодательство рассеяно по разным законам и подзаконным актам. Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" морально устарел и с учетом существующих наркоугроз требует коренной переработки либо принятия нового законодательного акта, определяющего

органы власти и государственного управления, участвующие в антинаркотической деятельности, закрепляя положения о головной структуре и распределяя права и обязанности между остальными участниками.

Дальнейшее повышение качества правового регулирования процессов противодействия незаконному обороту наркотиков необходимо проводить по трем основным направлениям:

1) совершенствовать антинаркотическое законодательство, ужесточая уголовную ответственность в отношении лиц, занятых производством, контрабандой, сбытом наркотиков, а также организованных преступных групп (преступных сообществ, организаций), действующих в этой сфере, и наряду с этим вводя уголовную ответственность за немедицинское потребление наркотиков, предусматривая в целях гуманизации возможность освобождения от наказания лиц, выразивших добровольное согласие на прохождение курса лечения и реабилитации;

2) приведение в соответствие с реалиями времени федерального законодательства, регулирующего оперативно-розыскную деятельность, и устранение существующих на сегодняшний день имеющихся в нем несогласованностей с уголовным, уголовно-процессуальным и иным законодательством, отрицательно сказывающихся на эффективности деятельности оперативных и следственных подразделений. Устранение существующих правовых коллизий необходимо провести путем внесения изменений и дополнений в имеющийся базовый Закон об оперативно-розыскной деятельности либо принятием качественно нового закона и внесением в связи с этим изменений в иные правовые акты;

3) совершенствование законодательства, регулирующего процессы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, на основе анализа положительного опыта развитых зарубежных стран, идущих либо по пути законодательного выделения отмывания наркодоходов в самостоятельный состав преступления, либо по пути включения его в качестве дополнительного в основной состав. При разработке положений новых законодательных актов целесообразно существенно понизить крупный размер, в настоящее время закрепленный статьями УК РФ в сумме 6 млн. руб., а также предусмотреть административную ответственность за легализацию доходов от сбыта наркотиков в не крупном размере. Реализация вышеописанных мер позволит подорвать экономические основы лиц, сбывающих наркотики, и поставить их в положение, когда риски будут преобладать над возможными прибылями.

При этом необходимо учитывать, что в качестве первоочередных мер необходимо принять федеральный закон, регулирующий правовые основы организации и деятельности ФСКН России, и внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты, в т.ч. в Федеральный закон от 10 января 1996 г. N 5-ФЗ "О внешней разведке", предоставив ФСКН России возможность проведения агентурно-оперативной работы и специальных операций на дальних подступах за пределами Российской Федерации.

2. Основные направления деятельности ФСКН России.

Исходя из стоящих задач основные направления деятельности ФСКН России условно можно разделить на группы:

1) внешнеполитическое (международное), направленное на борьбу с зарубежными наркотрафиками, развитие и совершенствование международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Данное направление включает в себя:

- организацию системы получения, обработки и анализа информации в отношении транснациональных картелей, мест производства и каналов транспортировки наркотиков, лиц, преступных сообществ и организаций, действующих в сфере их незаконного оборота;

- проведение совместных расследований (разработок) и специальных операций с

зарубежными партнерами по пресечению международных наркоструктур на двусторонней и многосторонней основах;

- совершенствование и дальнейшее развитие партнерских отношений с зарубежными компетентными органами, действующими в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

- проведение самостоятельных оперативных мероприятий антинаркотической направленности за пределами Российской Федерации;

2) внутрироссийское, направленное на выстраивание эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков на территории Российской Федерации. Данное направление включает в себя:

- организацию системы получения, обработки и анализа информации в отношении организованных преступных групп (сообществ), причастных к производству, переработке, транспортировке и сбыту наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации;

- проведение специальных операций по пресечению преступной деятельности выявленных наркодельцов;

- организацию эффективной системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств;

3) выработка и реализация государственной антинаркотической стратегии, включающие в себя:

- координацию и контроль деятельности органов власти и государственного управления, задействованных в антинаркотической сфере;

- мониторинг и совершенствование антинаркотического законодательства;

- выработку и организацию реализации предложений по профилактике наркомании и наркопреступности.

3. Трансформация подходов и организация деятельности ФСКН России.

Наряду с проведением нормативно-правового регулирования деятельности ФСКН России, превращающим ее в головное антинаркотическое ведомство (с возможным отнесением к категории спецслужб), необходимо произвести трансформацию внутренней структуры для оптимизации деятельности. Главной целью проводимых мероприятий должно стать выведение на новый качественный уровень оперативно-розыскной деятельности органов наркоконтроля. Деятельность всех структурных подразделений ФСКН России должна быть направлена на выявление и пресечение международных каналов наркотрафика и организованных форм наркопреступности.

Принимая во внимание основные цели и задачи ведомства в процессе трансформации, необходимо сделать упор на максимальном развитии оперативных подразделений и сокращении управленческо-хозяйственного аппарата (служб обеспечения) за счет оптимизации и повышения эффективности его деятельности, в т.ч. развития услуг аутсорсинга.

В целях повышения престижа оперативной работы, концентрации и экономии финансовых средств, развития экономических и материальных стимулов деятельности сотрудников следует максимально сокращать количество аттестованных должностей в подразделениях неоперативного характера, заменяя их категориями "работник" и "федеральный государственный гражданский служащий".

Заключение.

Осознание и принятие изложенных выше положений позволят приступить к началу качественной трансформации антинаркотической деятельности в Российской Федерации с учетом реалий сегодняшнего дня. В первую очередь потребуются создание глубоко проработанной концепции новой антинаркотической службы, многие важные положения которой изложены в представленном материале. Такая работа должна быть выполнена с привлечением широкого круга заинтересованных лиц из числа как оперативных сотрудников, так и привлеченных специалистов.
