

28 февраля 2020 года в Пресс-центре МИД России состоялась презентация Доклада Международного комитета по контролю над наркотиками ООН (МККН) за 2019 год*. В настоящем номере журнала «Наркоконтроль» публикуются предисловие Корнелис П. де Йонхере, Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками, и выступление статс-секретаря — заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Д.В. Костенникова на презентации доклада.

Предисловие к Докладу Международного комитета по контролю над наркотиками ООН (МККН) за 2019 год**

Корнелис П. де Йонхере,
Председатель Международного комитета
по контролю над наркотиками

Тематическая глава ежегодного доклада МККН за 2019 год посвящена вопросу повышения качества лечебно-профилактической помощи, оказываемой молодежи. В 2019 году отмечалась тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка. В статье 33 этой конвенции государства-участники обязались принимать меры, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ и не допустить использования детей в противозаконном производстве наркотиков и торговле ими. К сожалению, употребление психоактивных веществ больше всего распространено среди молодежи, особенно в возрасте от 18 до 25 лет, и именно здоровье молодых людей больше всего страдает от связанных с этим последствий. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенция о психотропных веществах 1971 года обязывают стороны принимать все возможные меры для предупреждения и лечения наркозависимости. Это обязательство было подтверждено в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и в многочисленных резолюциях и декларациях Комиссии по наркотическим средствам, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, которая провела специальные сессии, посвященные мировой проблеме наркотиков. Тематическая глава нынешнего доклада отражает стремление лучше понять эту проблему во всей ее сложности. В этой главе государствам-членам и гражданскому обществу также предлагаются возможные меры, способные обеспечить безопасное и здоровое развитие детей, молодежи, семей и сообществ за счет эффективной профилактики потребления наркотиков и наркологической помощи. Забота о благополучии молодых людей — наш общий долг.

МККН намерен и далее оказывать государствам-членам поддержку в достижении тех целей трех конвенций о контроле над наркотиками, которые касаются здоровья и благополучия людей, и цели 3 в области устойчивого развития, также касающейся здоровья и благополучия. На своей сто двадцать шестой сессии в ноябре 2019 года Комитет провел с государствами-членами открытый диалог о том, как у них идет процесс осуществления мер по обеспечению прогресса, изложенных в докладе МККН за 2018 год о доступности веществ, находящихся под между-

народным контролем¹. Проблемы сохраняются: с одной стороны, в некоторых странах врачи назначают пациентам контролируемые лекарственные средства слишком часто, а с другой — многие страны и регионы постоянно испытывают их нехватку. Несмотря на улучшение ситуации с контролируемыми лекарственными средствами в мире в целом, по-прежнему налицо неравенство и диспропорции в общемировом масштабе, имеющие серьезные последствия для здоровья пациентов и положения их семей. В настоящем докладе сформулирован ряд рекомендаций, направленных на устранение этих диспропорций, например в отношении обеспечения наличия доступных по цене лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества, информирования медицинского персонала, пациентов и их семей и ограничения деятельности фармацевтической промышленности по продвижению дорогостоящих препаратов, в том числе синтетических опиоидов. МККН также поддерживает усилия, направленные на улучшение ситуации с предложением контролируемых веществ для медицинских и научных целей, своей Международной системой разрешений на ввоз и вывоз (I2ES), которая все шире используется государствами-членами и облегчает международную торговлю наркотическими средствами и психотропными веществами, и проектом «МККН-Обучение», в рамках которого подготовку прошли 237 должностных лиц, представляющих 88 стран и территорий. Благодаря такой подготовке улучшается положение с представлением отчетности Комитету, что, в свою очередь, должно повысить обеспеченность пациентов услугами больниц и врачей, а также необходимыми медикаментами.

В главе III, посвященной глобальным вопросам и анализу положения в регионах, освещаются среди прочего злоупотребление психоактивными веществами, незаконное изготовление, оборот и постоянное появление новых психоактивных веществ, употребление синтетических опиоидов немедицинского назначения и оборот прекурсоров, не включенных в таблицы, и последствия этих проблем для здоровья людей. Особую обеспокоенность вызывает наблюдающийся во многих регионах мира рост масштабов изготовления, незаконного оборота и

¹ Прогресс в обеспечении достаточной доступности находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях (E/INCB/2018/1/Supp.1).

* Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2019 год (E/INCB/2019/1).

** Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2019 год (E/INCB/2019/1) на русском языке. С. III–V.

потребления метамфетамина. МККН оказывает правительствам помощь в решении этих проблем, реализуя ряд инициатив.

В рамках нашей многолетней работы по осуществлению мер, предусмотренных статьей 12 Конвенции 1988 года, мы ведем мониторинг международной торговли химическими веществами — прекурсорами в целях предупреждения их незаконного изготовления и поддерживаем международное сотрудничество в области контроля над прекурсорами, используя наши ресурсы: Онлайновую систему предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS). Подробный анализ проблем, возникающих в борьбе с «дизайнерскими» прекурсорами и предпрекурсорами, содержится в докладе Комитета о прекурсорах за 2019 год². В ноябре 2019 года МККН постановил предложить поставить под международный контроль метил-альфа-фенилацетоацетат — предпрекурсор, используемый при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина. Осуществляемый Комитетом проект «Ион», платформа Информационно-коммуникационной системы проекта ИОН (ИОНИКС) и глобальный проект «Оперативные партнерства по борьбе с незаконным распространением и продажей опиоидов» (ОПИОИДС) помогают национальным властям принимать меры в связи с появлением новых психоактивных веществ и немедицинских синтетических опиоидов в целях охраны здоровья населения.

Права человека неотчуждаемы и не подлежат отмене. Рассматривая в главе III глобальный вопрос прав человека, мы с большой озабоченностью отмечаем непрекращающийся поток сообщений о серьезных нарушениях прав человека, совершаемых во имя контроля над наркотиками. Конвенции предоставляют государствам возможность применять меры, альтернативные осуждению, наказанию и тюремному заключению, включая воспитательное воздействие, реабилитацию или социальную реинтеграцию. Если принимаемые государствами меры по контролю над наркотиками противоречат международно признанным стандартам в области прав человека, то они также противоречат конвенциям о международном контроле над наркотиками. МККН еще раз призывает положить конец внесудебным санкциям за наркопреступления и настоятельно призывает государства, в которых сохраняется

² Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ : доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2019 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2019/4).

высшая мера наказания за преступления, связанные с наркотиками, рассмотреть возможность отказаться от ее применения за правонарушения этой категории.

МККН по-прежнему обеспокоен изменениями в законодательстве, разрешающими использование каннабиса в «рекреационных» целях. Эти изменения не только противоречат конвенциям о контроле над наркотиками и обязательствам, взятым на себя государствами-участниками, но и чреватые серьезными последствиями для здоровья и благополучия людей, в частности молодежи.

Мы продолжаем диалог со всеми странами в интересах полного осуществления трех конвенций о контроле над наркотиками и достижения сформулированных в них целей охраны здоровья и благополучия человека. В этой связи мы выражаем надежду на то, что правительства будут добросовестно выполнять свои обязательства по представлению отчетности Комитету, принимать его делегации и участвовать в его деятельности и проектах и поддерживать их. Без содействия со стороны правительств Комитет не смог бы выполнять свой мандат в соответствии с целями и требованиями, которые были установлены государствами-участниками при подписании этих конвенций.

Контроль над наркотиками переживает сложный период. Многие уже достигнуто, но основная часть работы еще впереди. Государствам необходимо следить за тем, чтобы их политика и практика были направлены на полное осуществление трех конвенций, к которым присоединились почти все страны мира и приверженность которым государства-члены недавно подтвердили на тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в 2016 году, и в Декларации министров, принятой в 2019 году на шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам. В этом году Комитет с удовлетворением приветствовал Палау в качестве новейшего участника Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Сообщество наций сталкивается с множеством проблем, которые имеют серьезные последствия для здоровья и благополучия людей. Осуществляя конвенции о контроле над наркотиками в полной мере, государства-члены, гражданское общество и международное сообщество в целом смогут развить те значительные успехи, которые были достигнуты за истекшие годы. Я настоятельно призываю вас внимательно изучить рекомендации Комитета, сформулированные в настоящем докладе, и добросовестно отнестись к их выполнению. МККН будет и впредь последовательно осуществлять мониторинг и содействовать соблюдению договоров о контроле над наркотиками и оказывать государствам-членам поддержку в выполнении их обязательств в области контроля над наркотиками на благо всего человечества.

Традиции сотрудничества с МККН

Костенников Дмитрий Вячеславович,
статс-секретарь — заместитель Министра здравоохранения
Российской Федерации

Российская Федерация находится в числе государств, которые подтверждают приверженность целям и задачам трех основополагающих конвенций ООН о контроле над наркотиками и принимают необходимые меры для реализации конвенционного режима контроля над наркотиками, в том числе осуществляют последовательную борьбу с

наркоугрозой с прицелом на построение общества, свободного от употребления наркотиков.

Для решения этих задач в Российской Федерации создана государственная наркологическая служба, которая имеет широкую филиальную сеть и представлена во всех регионах страны. На всей территории Российской Феде-