

Саркисян Г.Г.

Управление МВД России
по Калининградской области

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Передача функций контроля за оборотом наркотиков органам внутренних дел и ликвидация органов ФСКН является поводом для дискуссии на тему перспектив развития борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в России.

Данные судебной статистики свидетельствуют о том, что при общем сокращении в России числа осужденных в год, число осужденных за незаконный оборот наркотиков увеличивается. Вместе с тем увеличивается доля лиц, осужденных в рамках особого порядка (глава 40 УПК РФ).¹

Преступления по ч. 1 ст. 228.1 УК РФ, а также ч. 1 ст. 228 УК РФ (сбыт и хранение в незначительных размерах), как правило, совершаются наркозависимыми людьми, в связи с чем их следует отнести к группе преступлений, косвенно связанных с потреблением наркотиков. Подавляющее большинство лиц осуждаются именно за мелкий сбыт и хранение наркотических средств; в 2015 г. таких осужденных было более 80% от общего числа осужденных за наркопреступления.²

Создание органов ФСКН России в 2003 г. значительно увеличило количество регистрируемых наркопреступлений, однако в борьбе с наркотиками МВД всегда играло ведущую роль. На графике 1 представлено количество зарегистрированных ФСКН России и МВД России преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2002-2015 гг.³

Согласно данным Института проблем правоприменения, ФСКН России изымалось значительно больше наркотиков, чем МВД России.⁴ Несмотря на это, общий объем изымаемых в Российской Федерации наркотиков всеми правоохранительными органами значительно не изменился, а наоборот, уменьшился.⁵ В соответствии с действующим законода-

тельством, в отношении веществ из Списка 1⁶ установление чистоты изъятого вещества не требуется. Правоохранительными органами нередко изымаются вещества, масса действующего вещества в которых составляет не более 1% от общего объема.

С созданием ФСКН России в 2003 г. значительно увеличилось число людей, отбывающих наказание в местах лишения свободы по наркостатьям (график 2)⁷.

Можно сделать следующие выводы: подразделения ФСКН России, во-первых, поддержали основные тенденции и добились определенных результатов в области наркоконтроля; во-вторых, акцент деятельности органов наркоконтроля, как и МВД России, сместился на потребителей наркотиков, однако подразделениями ФСКН России изъято из оборота значительно больше объемов наркотиков, чем подразделениями МВД России; в-третьих, число осужденных за незаконный оборот наркотиков в местах лишения свободы выросло, что свидетельствует о том, что осужденным за эти преступления назначают длительные сроки и к ним редко применяют институты досрочного освобождения и амнистии; в-четвертых, за 13 лет параллельного существования возникла такая ситуация, что полиция МВД России и ФСКН России, по сути, дублировали работу друг друга, однако работа полиции МВД России была еще более сфокусирована на наркопотребителях.

М.М. Голиченко, А.В. Саранг рассматривают три возможных сценария развития наркоконтроля в России.⁸

Сценарий 1. Все будет по-прежнему. Полиция МВД России будет делать то же, что и делала, только в большем объеме, получив «мощности» ФСКН России.

Сценарий 2. Не меняя значительно действующее законодательство, полиция МВД России найдет гибкие подходы к работе над вопросами наркоконтроля,

уделяя должное внимание международным научно обоснованным практикам и защите прав человека.

Сценарий 3. В условиях возрастающей необходимости экономить бюджет МВД России займет лидирующую роль в перенастройке действующей системы наркоконтроля, приняв законодательные, правоохранительные, социальные, медицинские и т.п. меры с доказанной эффективностью.

Если говорить о первых двух сценариях, то они в основной своей части не предполагают ничего совершенно отличного от действующей системы, а лишь только совершенствование существующего механизма, тогда как третий сценарий подразумевает оптимизацию действующей системы, включая внедрение принципиально новых передовых форм, использование которых имеет ряд преимуществ:

- появление новых возможностей в сфере охраны здоровья и профилактики ВИЧ, туберкулеза, гепатитов, развивающихся в России из-за криминализации и маргинализации людей, употребляющих наркотики;

- возможность развития научных разработок и исследований в области наркотиков;

- возможность сокращения правоохранительного присутствия в вопросах медицины, в том числе по вопросам доступности опиоидных анальгетиков, лечения и реабилитации больных наркоманией.

С ликвидацией ФСКН России на МВД России возложена задача по реформированию системы контроля за оборотом наркотиков. Успех данной работы будет в том числе зависеть от решения следующих принципиальных вопросов:

- сокращение применения уголовных и административно-правовых мер работы с наркозависимыми. Научные исследования свидетельствуют о том, что репрессии в отношении наркопотребителей влекут за собой рост проблем здравоохранения, в частности эпидемий ВИЧ, туберкулеза, гепатитов, а также передозировок;

- сотрудничество с международными научными, правоохранительными и

правозащитными структурами, которое позволит обеспечить защиту от сложившейся в последние годы псевдонаучности вокруг вопросов о контроле над оборотом наркотиков;

- сотрудничество с общественными организациями с устойчивыми доверительными отношениями с людьми, употребляющими наркотики. Подобное взаимодействие позволит приблизить полицию к одной из наиболее труднодоступных групп населения, что помимо прямой задачи профилактики преступности в сфере оборота наркотиков также будет способствовать решению задач по борьбе с коррупцией в рядах полиции;

- уменьшение ограничительного вмешательства полиции в сферу здравоохранения. Вопросы лечения и реабилитации наркозависимых, доступа к опиоидным анальгетикам не должны входить в компетенцию правоохранительного органа. Полиция не должна препятствовать научным, медицинским и общественным организациям заниматься разработкой, апробированием, внедрением эффективных методов выявления, сопровождения, поддержки и лечения наркозависимых людей;

- проработка вопросов сопровождения, в том числе психологической реабилитации, людей, освобождающихся из мест лишения свободы, принимавших до лишения свободы наркотические средства, с целью минимизации случаев возвращения к приёму наркотических средств.

¹ Данные судебной статистики на сайте Судебного департамента при Верховном Суде РФ. URL: www.cdep.ru.

² Данные статистики на сайте МВД РФ. URL: <http://мвд.рф>.

³ Данные статистики на сайте МВД РФ. URL: <http://мвд.рф>.

⁴ Как МВД и ФСКН борются с наркотиками сравнительный анализ результативности двух ведомств. Аналитическая записка. ИПП, декабрь 2015. URL: http://enforce.spb.ru/images/analit_zapiski/FSKN_MVD_memo_2015_web.pdf.

⁵ Данные из Всемирного отчета по наркотикам. URL: www.unodc.org.

⁶ Список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации

: утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681.

⁷ Данные официальной статистики ФСИН России. URL: www.fsin.su.

⁸ Голиченко М.М., Саранг А.В. Наркоконтроль 3.0: перспективы и ожидания // В защиту

прав осужденных. 2016. № 5-6, июль-сентябрь. URL: http://www.zashita-zk.org/images/editor/www_vestnik16_sept.pdf.

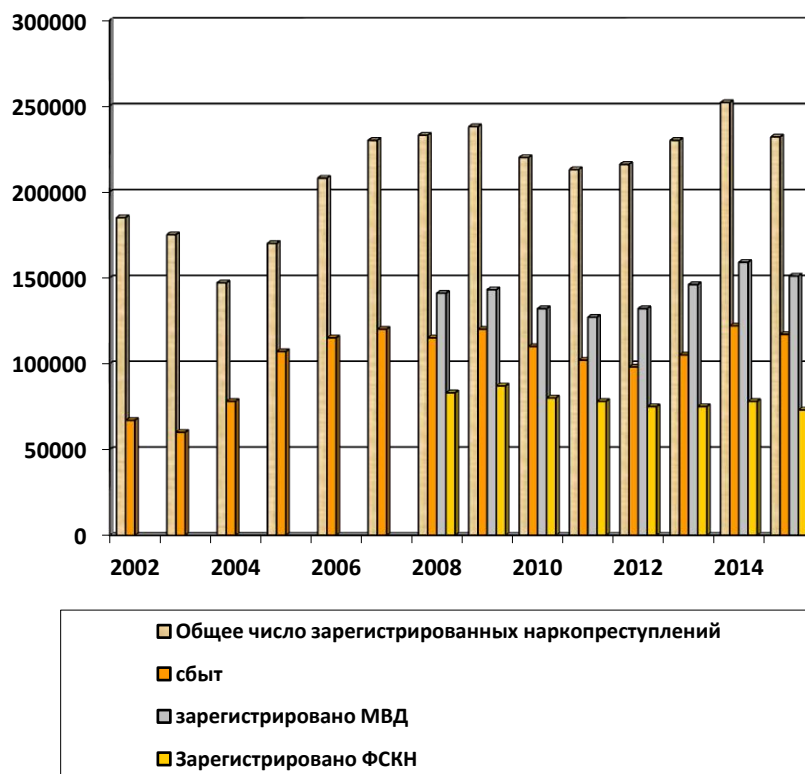


График 1. Количество зарегистрированных ФСКН России и МВД России преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 2002-2015 гг.

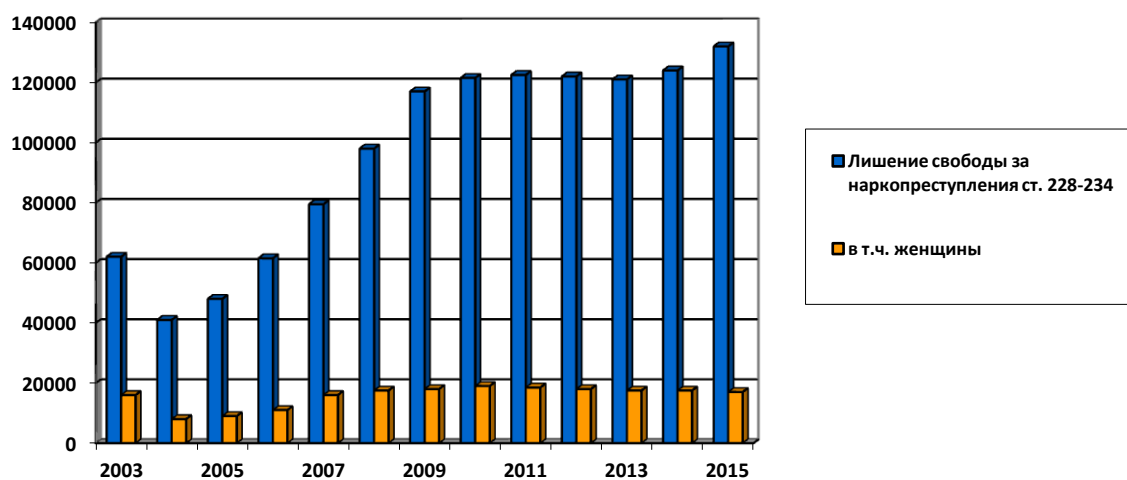


График 2. Число осужденных за наркотики, отбывающих наказание в местах лишения свободы, 2003-2015 гг.