



УДК 343.8:343.261.1

**Александр Алексеевич УРУСОВ,**

старший преподаватель кафедры криминологии, психологии и педагогики Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент

knight700@yandex.ru

**Ууганбаяр РЭНЦЭН,**

преподаватель института исполнения судебных решений Университета правоохранительной службы Монголии

uuganbayar1114@yahoo.com

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ В РОССИИ И МОНГОЛИИ

BENCHMARKING ANALYSIS OF MATERIAL AND DOMESTIC ENSURING OF CONVICTS IN RUSSIA AND MONGOLIA

Статья посвящена анализу материально-бытового обеспечения осужденных и классификации его элементов по уголовно-исполнительному законодательству Российской Федерации и Монголии.

The article is devoted to the analyses of the material and domestic ensuring of convicts and classification of its elements in criminal-executive legislation of Russia and Mongolia.

Ключевые слова: классификация, осужденный, наказание, материально-бытовое обеспечение.

Keywords: classification, convict, penalty, material and domestic ensuring.

Лишение свободы в российском уголовном законодательстве и уголовном законодательстве зарубежных стран является мерой государственного принуждения за совершение преступлений, заключающейся в изоляции осужденного от общества. Правовое положение лиц, отбывающих наказание, является важнейшим институтом уголовно-исполнительного права. Уголовное наказание представляет собой одну из наиболее острых форм государственного принуждения, оказывающего большое влияние на изменения правового статуса гражданина. Сущность наказания, применяемого к осужденному, выражается в каре, а последняя представляет собой комплекс установленных законом ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Анализ российского и зарубежного законодательств указывает на то, что на ад-

министрацию пенитенциарных учреждений возлагается обеспечение прав и законных интересов осужденных, содержащихся в изоляции от общества. Россия и Монголия в этом аспекте не являются исключением из правила. Решение указанных вопросов в России закреплено в Законе РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», в Монголии – Законом от 10 января 2002 г. «Об исполнении судебных решений Монголии». При этом особое внимание уделяется материально-бытовому обеспечению осужденных, так как условия содержания осужденных в местах лишения свободы оказывают существенное влияние на процесс их исправления и способны объективно повлиять на поведение лишенного свободы в позитивную либо негативную сторону. [2, с. 296]



Для исследования содержания материально-бытового обеспечения осужденных представляется необходимым применение классификации его элементов.

Классификация – это распределение любой численности, множества на относительно однородные группы. Она базируется на суждениях о сходстве и различии между объектами, является опорным пунктом. Наука невозможна без классификации и типологии изучаемых объектов и предметов. Более того, классификация имеет важное практическое значение, поскольку обосновывает дифференцированный подход к воздействию на различные классы объектов, более глубокое их изучение и осмысление.

Классификация элементов материально-бытового обеспечения осужденных может осуществляться по различным основаниям, свойствам и направлениям.

Одним из таких существенных свойств материально-бытового обеспечения является то, что наказание в виде лишения свободы выступает как кара за совершенное преступление. При исполнении наказания устанавливаются различного рода ограничения, в том числе и бытового характера. Так, ст. 99 УИК РФ накладывает ряд ограничений в сфере удовлетворения материально-бытовых потребностей, что является составной частью наказания в виде лишения свободы [3]; согласно приказу Министра юстиции Монголии от 8 декабря 2014 г. № А/230 указанные ограничения устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительной колонии.

Суд, определяя вид исправительного учреждения, определяет и условия содержания осужденных, в частности уровень удовлетворения материально-бытовых потребностей в зависимости от характера и степени общественной опасности личности преступника. При таком подходе выделяется самостоятельная роль отдельных элементов материально-бытового обеспечения осужденных в осуществлении индивидуализации наказания.

Важно подчеркнуть, что содержание индивидуализации наказания при его назначении выступает как первичная составляющая, а основная составляющая будет выступать

при реализации исполнения наказания, т.е. именно нормы уголовно-исполнительного законодательства позволяют определить качественные и количественные элементы материально-бытового обеспечения осужденных.

Анализируя уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации, необходимо отметить, что все элементы материально-бытового обеспечения осужденных можно разделить на четыре основные группы:

- бытовые нормы и условия содержания, не зависящие от тяжести совершения преступления и общественной опасности личности осужденного;

- бытовые нормы и условия содержания, дифференцирующиеся в зависимости от категории осужденных, отличающихся по тяжести совершенных преступлений, рецидива и общественной опасности личности преступника;

- бытовые нормы и условия содержания, дифференцирующиеся по социально-демографическим признакам;

- бытовые нормы и условия содержания, дифференцирующиеся в зависимости от выполнения или не выполнения осужденным установленных правил отбывания наказания.

Рассматривая законодательство Монголии, необходимо отметить, что для классификации элементов материально-бытового обеспечения осужденных выделяются только две первые группы, то есть третья и четвертая группы не находят отражения в нормативных правовых актах Монголии.

В первую группу входят элементы материально-бытового обеспечения, устанавливающие порядок организации общественного питания, обеспечения вещевым довольствием, создания необходимых жилищных и коммунальных условий, предоставления индивидуальных спальных мест, постельных принадлежностей и индивидуальных средств гигиены, функционирования торговой сети и средств разрешенной связи с родственниками.

Указанная группа является центральной частью всех элементов материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, потому что удовлетворяются жизненно необходимые социальные нормы (питание, вещевое обеспечение, жилищно-коммуналь-



ные), при этом на данные нормы также устанавливают ограничения, которые входят в карательную функцию режима исправительных учреждений. Закрепленные приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 декабря 2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» обязанности осужденного содержать в чистоте и опрятности жилые помещения, спальные и рабочие места, прикроватные тумбочки, одежду, по установленному образцу заправлять постель, носить одежду установленного образца с нагрудными отличительными знаками и элементы материально-бытового обеспечения способствуют достижению основной цели наказания – исправлению осужденного.

Вторую группу элементов материально-бытового обеспечения осужденных составляют те, характеристики которых дифференцируются в зависимости от категории осужденных, отличающихся по тяжести совершенных преступлений, рецидива и общественной опасности личности преступника. В эту группу входят элементы, которые определяют порядок приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости, получения осужденным посылок и передач, предоставления краткосрочных и длительных свиданий (ст. 88, 89, 90, 121, 123, 125, 131 и 133 УИК РФ, ст. 105, 107, 108, 109, 110 и 111 Закона об исполнении судебных решений Монголии, ст. 11, 12 Правил внутреннего распорядка исправительной колонии Монголии). Количество указанных социально-бытовых благ зависит от вида исправительного учреждения, который устанавливается в зависимости от тяжести совершенного преступления, рецидива и общественной опасности преступника (ст. 56 УК РФ, ст. 16 УИК РФ, ст. 52 УК Монголии).

Раскрывая значение данных групп элементов материально-бытового обеспечения, необходимо подчеркнуть, что первая группа элементов относится к категории гарантированных норм обеспечения – независимо от того, работает осужденный или нет, имеет средства для существования или не имеет таковых, он обеспечивается минимальными социально-бытовыми нормами, то есть на ад-

министрацию исправительных учреждений возлагается обязанность реализации элементов первой группы. Гарантированное обеспечение осужденных является проявлением гуманистического характера уголовно-исполнительного законодательства и важным фактором защиты конституционных прав осужденных.

Вторая группа не относится к категории гарантированных материально-бытовых норм обеспечения. С одной стороны, у осужденного имеется возможность приобретать продукты питания, получать посылки или передачи, но по причине отсутствия родственников, которые могли бы прислать посылку, он не может реализовать данное социальное право. Из-за нетрудоустроенности и отсутствия денежных средств на лицевом счете осужденный не имеет возможности приобретать в магазине дополнительные продукты питания. В отличие от России Закон об исполнении судебных решений Монголии разрешает осужденным к лишению свободы иметь денежные средства на лицевом счете и при себе не более 10% МРОТ (общая сумма не превышает 500 российских рублей). Следует согласиться с мнением профессора Н. Гантулга, что в настоящее время перестали существовать общественные факторы, которые вызывали необходимость такого рода законодательного регулирования. [1, с. 66]

Третья группа элементов зависит от социально-демографической характеристики осужденных, то есть материально-бытовое обеспечение зависит от пола, возраста, состояния здоровья, трудовой занятости осужденного. Например, нормы питания (постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время») и жилой площади (ч. 1 ст. 99 УИК РФ) устанавливаются в зависимости от пола и возраста.



Возмещение затрат на содержание осужденных в исправительных учреждениях (ч. 4 и 5 ст. 99 УИК РФ) зависит от наличия у осужденного заработной платы или пенсии. Не совершеннолетним осужденным и осужденным, являющимся инвалидами первой или второй групп, питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно. Уголовно-исполнительное законодательство Монголии не содержит регламентации возмещения затрат на содержание трудоустроенных осужденных, получающих заработную плату, в исправительных учреждениях, что показывает несовершенство в уголовно-исполнительном законодательстве. Таким образом, материально-бытовые нормы обеспечения зависят от социально-демографических признаков осужденного, через это реализуется принцип дифференциации исполнения наказания.

Четвертая группа элементов материально-бытового обеспечения зависит от отношения осужденных к нормам и правилам отбывания наказания. Осужденные, нарушающие условия отбывания наказания, в большей степени ограничиваются в материально-бытовых нормах обеспечения, а за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в воспитательных мероприятиях осужденные получают в качестве поощрения дополнительные социально-бытовые блага.

Например, за нарушения установленного порядка отбывания наказания осужденного могут водворить в штрафной изолятор (далее – ШИЗО), где он содержится в помещении камерного типа, ему запрещается курение, приобретение продуктов питания, получение посылок и передач, свидания и телефонные разговоры не предоставляются (ст. 115, 118 УИК РФ), то есть он лишается даже тех ограниченных социально-бытовых благ.

Законодательство Монголии не ограничивает осужденного в предоставлении ему указанных социально-бытовых благ. Так,

ст. 127.7 Закона «Об исполнении судебных решений Монголии» прямо устанавливает запрет на лишение краткосрочных и долгосрочных свиданий осужденным, водворенным в штрафной изолятор и в единое помещение камерного типа, то есть осужденный, содержащийся в ШИЗО, имеет право на свидание с родственниками.

В качестве меры поощрения администрация исправительных учреждений может разрешить дополнительно получать посылки или передачи, расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости, предоставить дополнительные свидания (ст. 113 УИК РФ). Следует отметить, что в уголовно-исполнительном законодательстве Монголии отсутствуют меры поощрения в виде предоставления дополнительного материального обеспечения. В связи с этим нами предлагается перенять опыт Российской Федерации и узаконить такую меру поощрения осужденных, как дополнительное получение посылки или передачи, расходование денежных средств на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости, а также предоставление дополнительных свиданий.

Четвертая группа элементов материально-бытового обеспечения позволяет стимулировать правопослушное поведение осужденных.

Рассмотрев вопросы материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, можно констатировать, что они являются одним из существенных условий отбывания наказания осужденных, направленных на сохранение их жизни и здоровья. Именно этот институт уголовно-исполнительного права составляет ядро специального правового статуса осужденных, определяет и контролирует состояние и качество условий жизни осужденных в местах лишения свободы, которые являются объективным мерилем гуманности государственной политики в области исполнения уголовного наказания.



Библиографический список

1. Гантулга, Н. Хүний эрх ба хорих ял / Н. Гантулга. – Улан-Батор, 2015.
2. Уголовно-исполнительное право : учебник для вузов / отв. ред. А.С. Михлин. – М.: Высшее образование, 2007.
3. Южанин, В.Е. Реализация наказания в виде лишения свободы / В.Е. Южанин. – Рязань, 1995.