

К вопросу совершенствования ведомственного нормативно-правового регулирования противодействия наркотизму и наркопреступности военнослужащих

Харабет Константин Васильевич,

профессор Военного университета Министерства обороны
Российской Федерации (ВУ МО РФ),
кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции запаса (г. Москва)
harabet@mail.ru

В статье рассматриваются вопросы, связанные с изменением ведомственной нормативной правовой «базы» Минобороны в сфере противодействия наркотизму и наркоправонарушениям; раскрыты основные направления антинаркотической профилактики правонарушений; определены задачи по ее дальнейшему совершенствованию.

Ключевые слова: предупреждение наркотизма, военное командование, личность наркопреступника, наркотизм, Вооруженные силы, военная прокуратура, военная полиция.

On Improvement of Departmental Statutory Regulation of Combating Drug Addiction and Drug-Related Crimes of the Military Personnel

Kharabet Konstantin V.

Professor of the Military University of the Ministry of Defence of the Russian Federation
PhD (Law), Associate Professor
Reserve Colonel of Justice (Moscow)

The article discusses issues related to changes in the departmental regulatory legal 'base' of the Ministry of Defense in the field of counteracting narcotism and drug offenses; the main directions of anti-drug crime prevention are disclosed; the tasks for its further improvement are defined.

Keywords: the personality of the drug offender, narcotics, the Armed Forces, the military prosecutor's office, armed conflicts, military police.

Сложная криминогенная ситуация с распространением наркотизма¹ и связанной с ним преступности в армии и на флоте, некоторые неблагоприятные тенденции ее развития, неснижающийся удельный вес — около 5% в структуре судимости военнослужащих за последние 10 лет, новые опасные тренды последнего времени («уход» преступного сбыта наркотиков в Интернет, в том числе «бесконтактное» общение участников незаконного оборота и расчеты с помощью криптовалют)²

требуют постоянного совершенствования (развития) как теории и законодательства в области противодействия указанным явлениям, так и практики антинаркотической работы правоохранительных органов и военного командования³.

¹ О многоплановом понятии наркотизма см.: Федоров А.В. Наркокриминология как одно из направлений криминологии // Наркоконтроль. 2013. № 1. С. 7–8; Федоров А.В. Наркотизм и наркопреступность // Наркоконтроль. 2018. № 4. С. 3–12. Применительно к целям настоящей работы наркотизм понимается как фоновое явление преступности, включающее незаконное потребление наркотиков и иных психоактивных веществ, связанные с ними административные и дисциплинарные проступки.

² Об этом см., напр.: Баньковский А.Е., Деринг А.В. Актуальные проблемы незаконного оборота наркотических средств посредством сети Интернет: современное состояние и перспективы противодействия // Наркоконтроль. 2019. № 1. С. 11–16. DOI: 10.18572/2072-4160-2019-1-11-16; Земцова С.И. Бесконтактный сбыт наркотических средств с использованием интернет-магазинов: актуальные вопросы // Наркоконтроль. 2019. № 3. С. 17–22. DOI: 10.18572/2072-

4160-2019-3-17-22; Дворянкин О.А., Клочкова Е.Н. Криптовалюта — новый инструмент наркобизнеса // Наркоконтроль. 2018. № 4. С. 19–22. DOI: 10.18572/2072-4160-2018-4-19-22; Халиуллина Л.Г. Криптовалюты в механизме незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. 2019. № 3. С. 23–26. DOI:10.18572/2072-4160-2019-3-23-26

³ Комплексный криминологический анализ состояния наркопреступности и наркотизма в войсках, разработанная автором концепция противодействия и иные вопросы рассмотрены в монографическом исследовании К.В. Харабета — диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук «Противодействие наркотизму и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации (социально-правовое и криминологическое исследование)» (М., 2018; по состоянию на 04.11.2019 не защищена). См.: URL: <http://www.apgrf.org>. См. также: Харабет К.В. Современная наркоситуация в Вооруженных силах: общая характеристика, основные тенденции, проблемы противодействия // Наркоконтроль. 2017. № 2. С. 29–35.

В этой связи актуально рассмотрение теоретических и прикладных вопросов, непосредственно затрагивающих данную проблематику.

«Тип» реакции общества, т.е. стратегия и тактика противодействия наркотизму и связанным с ним правонарушениям, во многом зависит от того, по каким причинам была нарушена социальная (правовая) норма. Если социальная норма нарушена по социальным причинам, то реакция должна быть в своей основе социально-правовой; нарушения духовно-правового порядка влекут, в основной степени, соответствующую реакцию морально-нравственного характера; нарушения биологической (физиологической нормы) влечет преимущественно медицинскую форму воздействия.

Данный теоретический подход имеет важное прикладное значение при совершенствовании мер воздействия в отношении наркоправонарушителей — военнослужащих, которые преимущественно относятся к одному из нижеперечисленных типов поведения: нарушают социальные нормы, не будучи злостными потребителями наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, других психоактивных веществ, включая алкоголь (далее — ПАВ), либо выступают «экспериментаторами» ПАВ, не имея каких-либо психических аномалий (зависимостей, болезней) (ситуация 1); либо совершают преступления и деликты, будучи вовлеченными в немедицинское потребление ПАВ, но не являясь наркозависимыми (ситуация 2); либо совершают наркоправонарушения, злоупотребляя ПАВ (ситуация 3).

В ситуациях 1 и 2, как представляется, необходима комбинированная («социальная», включая духовную и «медико-биологическую») реакция общества (в разном сочетании): у объекта наркопрофилактики сохраняется возможность контроля за собственным поведением и психологическим, душевным состоянием, в отношении него возможно эффективное воздействие (в разных сочетаниях) правовых, воспитательных, духовных и иных мер и санкций; одновременное с социальным медицинское воздействие поможет нейтрализовать влияние ПАВ на организм наркопотребителя во второй ситуации и др.

В ситуации 3 (при угрозе «утраты контроля» со стороны наркопотребителя за своим поведением в силу болезненного состояния) организационно-правовые, духовно-нравственные меры первоначально «уступают» первое место медико-санитарным мерам воздействия.

Рассмотренная логика формирования стратегии «воздействия» на военнослужащего, вовлеченного в наркотизацию, представляется, должна присутствовать прежде всего при разработке мер индивидуальной профилактики правонарушающего поведения.

Представляется, что наркотизация, немедицинское эпизодическое и экспериментальное потребление наркотиков (то есть на стадии, когда болезненная зависимость от ПАВ не формируется) являются проблемой (следствием) в значительной степени духовно-нравственного, а не медицинского содержания (порядка). Соответственно, для устранения наркоугрозы в первую очередь должны «применяться» факторы духовно-нравственного порядка, формирующие и укрепляющие позитивную социальную и личностную духовность, а именно: воспитание в себе установки на здоровый и телесном и духовном отношении образ жизни; понимание того, что ПАВ разрушают здоровье человека; умение сказать «нет» предложению употребить ПАВ; формирование в качестве смысла (цели) жизни жизнеутверждающих позитивных идей; умение найти в тяжелой (девиантной)

жизненной ситуации «выход для себя» через обращение к иным, не правонарушающим формам поведения (например, творчеству или спорту, социально полезной деятельности) и др.

Показательно, что в пользу духовно-нравственных мер профилактики высказались 43% респондентов нашего исследования (2007 г.) и 68% респондентов исследования (2015 г.) из числа опрошенных нами курсантов 4–5-х курсов Военно-технического университета.

В современных условиях важной прогностической задачей становится поиск факторов, в том числе неэкономического характера, которые способны повлиять на стабилизацию обстановки, остановить распространение наркотизации в стране и в условиях Вооруженных сил, сформировать и сделать необратимыми тенденции снижения влияния со стороны наркоугроз. Выход из создавшегося положения видится прежде всего в разработке и проведении в жизнь государственной программы всесторонней духовно-нравственной, физической, патриотической, интеллектуальной и проч. подготовки допризывной молодежи. Проверенные методы работы с допризывниками требуют дальнейшего развития в соответствии с новыми социально-экономическими условиями. Стержнем такой программы может быть Концепция нравственно-патриотического здоровья нации и подготовки допризывной и призывной молодежи к защите Отечества, актуальность разработки которой в современных условиях более чем очевидна⁴. Российские Вооруженные силы нуждаются в совершенствовании ценностной системы воспитания, которая отвечала бы нынешнему этапу строительства армии и флота.

В основу теоретической модели предупреждения наркоправонарушающего поведения военнослужащих должны быть положены следующие основные принципы и подходы:

1) единство и совместность действий в отношении объектов профилактики асоциального поведения военнослужащих (преступности, деликтов, в том числе пьянства и алкоголизма, наркотизма), создание в структуре Вооруженных сил единого органа (структуры), отвечающего за обеспечение наркобезопасности (включая профилактику пьянства и алкоголизма) в войсках;

2) приоритет применения «не репрессивных» мер в предупреждении социальных отклонений («Лучшая уголовная политика — политика социальной», — Ф. Лист), с акцентом на духовно-нравственном оздоровлении общества, в том числе путем военно-патриотического воспитания молодежи, преодоления правовой безграмотности и нигилизма, создания в воинских подразделениях среды, не толерантной к ПАВ;

3) разработка многоуровневой и межведомственной профилактики (противодействия) правонарушений (федеральный уровень — регион (несколько субъектов Федерации), военный округ) — субъект Федерации

⁴ В настоящее время в Российской Федерации принята и реализуется государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 гг.», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493 (СЗ РФ. 2016. № 2. Ст. 368; 2017. № 43. Ст. 6326; 2018. № 49. Ст. 7600), сменившая ранее реализованные в 2001–2015 гг. три государственных программы патриотического воспитания. Она не содержит ни на уровне задач, ни на уровне мероприятий даже какого-либо упоминания о необходимости профилактики правонарушающего поведения среди несовершеннолетних, противодействию наркотизации и проч.

(объединение, соединение) — город (муниципальные объединения), гарнизоны, военные базы — органы местного самоуправления 1-го уровня, воинская часть (организация, учреждение);

4) обеспечение подхода, заключающегося в привлечении к антинаркотической профилактической деятельности широкой «коалиции» здоровых сил общества, в том числе традиционных конфессий, бизнес-общества, «креативных» групп населения, политических партий, включая оппозиционные, всех здоровых сил общества;

5) осуществление на постоянной основе мониторинга преступности и наиболее опасных видов отклоняющегося поведения в целях построения достоверных прогнозов наркоситуации (криминальной ситуации) и своевременной разработки эффективных мер противодействия;

6) формирование (через систему воспитания и образования) нового поколения сотрудников субъектов профилактики правонарушений (в том числе военной юстиции) — командования, следователей, военных прокуроров и судей, сотрудников органов военной полиции;

7) в целях нейтрализации наиболее опасных видов преступности постоянные изучение и применение успешного опыта борьбы с тяжкой, в том числе организованной, наркопреступностью за рубежом, а также использование собственного дореволюционного опыта; активное использование в отношении них мер жесткого социально-правового контроля.

Острота проблемы наркотизма и наркопреступности в Вооруженных силах, в совокупности с изложенными обстоятельствами, свидетельствует о необходимости проведения комплексных мероприятий по оздоровлению сложившейся ситуации. В этих целях целесообразны разработка и реализация государственной подпрограммы по профилактике злоупотребления наркотиками и иными ПАВ, включая алкоголь, в Вооруженных силах в качестве раздела соответствующей «общей» государственной программы. На это ориентирует и зарубежный опыт борьбы с данными явлениями в армейской среде.

Такая программа должна включать, помимо организационно-правовых, духовно-нравственные, лечебно-профилактические, воспитательные, психологические и другие мероприятия; она должна быть направлена на реализацию дифференцированного подхода к профилактике употребления наркотиков и иных ПАВ для разных категорий военнослужащих и в различных условиях военной службы (например, на территории ЗАТО, в условиях вооруженного конфликта и т.п.)⁵.

Основные задачи общей и специальной профилактики, направленные на противодействие наркотизму (наркопреступности) в Вооруженных силах, на наш взгляд, могут быть сформулированы следующим образом:

1) формирование мотивации здорового образа жизни, полного отказа от немедицинского употребления любых ПАВ и наркотолерантности;

2) развитие мотиваций на законопослушное поведение — осознанное соблюдение требований законов, иных нормативных правовых актов и уставов;

3) формирование мотивов и потребностей в традициях высокой нравственности и духовности;

4) овладение знаниями и навыками в области личной и коллективной нетерпимости и активного противодействия употреблению и распространению наркотиков и иных ПАВ;

5) поощрение (стимулирование) стремления к прекращению потребления ПАВ и минимизация вреда от такого употребления для окружающих;

6) пресечение наркотической пропаганды и снижение влияния наркотической субкультуры;

7) выявление и пресечение каналов доставки наркотиков к военнослужащим;

8) своевременное выявление «групп риска», а также потребителей наркотиков в военной среде, их динамическое сопровождение;

9) нейтрализация причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»⁶ (ст. 1–2), устанавливая правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, различает субъекты профилактики правонарушений⁷ и лиц, участвующих в профилактике последних⁸.

К субъектам профилактики правонарушений в Вооруженных силах прежде всего относятся: федеральные органы исполнительной власти — Минобороны, в лице командования, подразделений военно-медицинской службы, воспитательной работы и военной полиции, военных комиссариатов; органы военной прокуратуры, военные следственные органы; органы внутренних дел МВД, а также органы ФСБ (военная контрразведка).

К лицам, участвующим в профилактике правонарушений, относятся армейская и флотская общественность, объединенные в некоммерческие организации антинаркотической и военно-патриотической направленности, а также отдельные военнослужащие.

Функции криминологической профилактики в отношении военнослужащих, совершивших правонарушения, осуществляют также военные суды. Кроме того, Минздрав, Пограничные органы ФСБ и некоторые другие федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции и функций участвуют в межведомственном взаимодействии с органами военной юстиции и военным командованием по отдельным направлениям противодействия правонарушениям военнослужащих.

В настоящее время «базовым» ведомственным нормативным актом в области противодействия наркотизму и связанным с ним правонарушениям является приказ министра обороны Российской Федерации от 11 декабря 2017 г. № 764 «Об организации работы по

⁵ Нами в 2017 г. был инициативно разработан проект соответствующей программы применительно к противодействию правонарушений в Вооруженных силах и направлен в Главную военную прокуратуру для экспертной оценки и внедрения. Часть авторских предложений оказалась востребованной и реализованной в ведомственном нормотворчестве.

⁶ СЗ РФ. 2016. № 26. Ст. 3851.

⁷ К ним отнесены федеральные органы исполнительной власти, органы прокуратуры и следственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

⁸ К лицам, участвующим в профилактике правонарушений, относятся граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики.

противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств и психотропных веществ в Вооруженных Силах Российской Федерации»⁹ (далее — Приказ), которым определены следующие основные направления противодействия и профилактики наркоправонарушениям, основанные на системном подходе, в виде согласованных действий организационного и нормативного правового характера должностных лиц органов военного управления, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных сил в общей системе военно-политической работы при координирующей роли заместителей командира воинской части по военно-воспитательной работе.

Координация деятельности центральных органов военного управления по борьбе с наркоманией среди личного состава Вооруженных сил возложена на Главное военно-политическое управление.

Достижение генеральной цели — профилактики наркомании и обеспечение «нулевой» терпимости к ПАВ в войсках в соответствии с вышеназванным приказом осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер по следующим четырем направлениям.

1. Выявление при призыве на военную службу, поступлении на военную службу по контракту, а также в военные образовательные организации высшего образования граждан, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества. Это направление включает в себя следующие основные мероприятия:

— получение в установленном порядке на граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет в очередном году информации: от психоневрологических, наркологических диспансеров (кабинетов) — сведений о гражданах, состоящих на учете (наблюдении) по поводу наркомании, злоупотребления наркотическими средствами и другими токсическими веществами, с указанием диагноза и даты постановки на учет (наблюдение); от органов внутренних дел — списков лиц, привлекавшихся и привлекающихся к уголовной ответственности (по ст. 228–230, 231–233, 234.1 УК РФ), состоявших и состоящих на учете, за правонарушения (по ст. 6.8, 6.9, 6.13, 6.16, 6.16.1, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ), употребление наркотических, токсических веществ и медицинских препаратов в немедицинских целях; от органов дознания и предварительного следствия — списков лиц, в отношении которых возбуждались или возбуждены уголовные дела (по ст. 228–230, 231–233, 234.1 УК РФ) и др.;

— получение в установленном порядке на граждан, подлежащих очередному призыву на военную службу, информации: от психоневрологических, наркологических диспансеров (кабинетов) — сведений о гражданах, состоящих на учете (наблюдении) по поводу наркомании, злоупотребления наркотическими средствами и другими токсическими веществами, с указанием диагноза и даты постановки на учет (наблюдение); от органов внутренних дел — списков лиц, привлекавшихся и привлекающихся к уголовной ответственности (по ст. 228–230, 231–233, 234.1 УК РФ), состоявших и состоящих на учете, за правонарушения (по ст. 6.8, 6.9, 6.13, 6.16, 6.16.1,

ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ), употребление наркотических, токсических веществ и медицинских препаратов в немедицинских целях; от органов дознания и предварительного следствия — списков лиц, в отношении которых возбуждались или возбуждены уголовные дела (по ст. 228–230, 231–233, 234.1 УК РФ) и др.;

— обследование в установленном порядке граждан, поступающих в военно-учебные заведения на предмет потребления наркотиков;

— обмен в рамках межведомственного взаимодействия информацией с территориальными управлениями (отделами) УКОН МВД России, органами местного самоуправления, учреждениями здравоохранения о потреблении и незаконном обороте наркотиков на территории военных городков;

— проведение с органами местного самоуправления, территориальными управлениями (отделами) МВД России, органами военной контрразведки ФСБ России, военной прокуратуры, учреждениями здравоохранения совместных мероприятий (по согласованию) по пропаганде среди призывной молодежи здорового образа жизни.

2. Противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ на территории воинских частей и организаций Вооруженных сил.

Это направление включает в себя такие основные мероприятия, как:

— проведение в установленном порядке медико-психологического обследования и социально-психологического изучения военнослужащих в целях раннего выявления лиц с наркозависимостью, а также имеющих опыт потребления наркотиков;

— взаимодействие в установленном порядке с ФСБ России, МВД России, ГВП, ГВСУ СК по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и других правонарушений, связанных с незаконным потреблением и оборотом наркотиков;

— обследование в установленном порядке территории воинских частей и служебных помещений с привлечением кинологов с собаками на наличие закладок наркотиков;

— досрочное расторжение контрактов и увольнение с военной службы солдат (матросов), сержантов (старшин), прапорщиков (мичманов), офицеров, проходящих военную службу по контракту, в связи с непрохождением в установленном порядке обязательных химико-токсикологических исследований на наличие в организме наркотиков;

— контроль за потреблением военнослужащими наркосодержащих лекарственных средств и препаратов (по назначению врача), персональный учет военнослужащих, потреблявших наркосодержащие лекарственные средства (по назначению врача);

— контроль за использованием наркотических средств и психотропных веществ личным составом Вооруженных сил при участии в вооруженных конфликтах, оперативно-боевых мероприятиях, выполнении боевых и учебно-боевых задач в соответствии с нормативными правовыми актами Минобороны.

3. Организация в установленном порядке обследований личного состава Вооруженных сил на предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ. Это направление включает в себя следующие основные мероприятия:

— проведение обследования военнослужащих, в том числе курсантов военно-учебных заведений, с которыми предполагается заключение контракта;

⁹ Текст документа размещен в информационно-справочной правовой системе «КонсультантПлюс». Указанный правовой акт был доведен до личного состава армии и флота в мае — июне 2018 г.

— проведение обследований личного состава воинских частей с ежегодным охватом 100% военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в целях выявления фактов потребления наркотиков;

— проведение обследования военнослужащих, проходящих военную службу по призыву на должностях солдат (матросов), сержантов (старшин);

— проведение внезапных обследований военнослужащих воинских частей в целях выявления фактов потребления наркотиков;

— направление на медицинское освидетельствование лиц гражданского персонала (работников) Вооруженных сил при наличии оснований полагать, что они находятся в состоянии наркотического опьянения;

— проведение обследований военнослужащих, планирующих к назначению на вышестоящие должности;

— проведение обследования 100% личного состава подразделений, в которых были установлены факты потребления наркотиков;

— изучение организации работы по профилактике наркомании и незаконного оборота наркотиков в воинских частях;

— направление военнослужащих с положительными результатами химико-токсикологических исследований на осмотр психиатром-наркологом и на медицинское освидетельствование военно-врачебной комиссией для определения категории годности к военной службе (при наличии медицинских показаний);

— проведение психофизиологических исследований с использованием приборов оценки психофизиологических реакций (полиграфов) курсантов, обучающихся в военно-учебных заведениях по военным специальностям, связанным с эксплуатацией ядерного оружия (ядерных боеприпасов);

— проведение обследований, в том числе с использованием аппаратно-программных комплексов и приборов оценки психофизиологических реакций, военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных сил ядерно опасных и радиационно опасных объектов Министерства обороны, допускаемых к работам с ядерным оружием, его составными частями, в том числе к ликвидации последствий аварий с ядерными боеприпасами, охране и обороне ядерных боеприпасов.

4. Пропаганда здорового образа жизни, совершенствование знаний о вреде потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Это направление включает такие мероприятия, как:

— участие в заседаниях ГАК, организация реализации принятых решений;

— взаимодействие с органами законодательной власти в части, касающейся подготовки предложений по совершенствованию законодательства в области профилактики наркомании;

— планирование мероприятий по профилактике наркомании в Вооруженных силах;

— рассмотрение на заседаниях военных советов, служебных совещаниях (с приглашением в установленном порядке представителей органов военной прокуратуры, МВД России, ФСБ России) вопросов состояния работы органов военного управления по противодействию наркомании и профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

— включение мероприятий по противодействию немедицинскому потреблению и незаконному обороту наркотиков отдельным разделом в систему работы с личным составом;

— обсуждение на селекторных совещаниях результатов анализа принимаемых мер по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств и психотропных веществ в Вооруженных силах;

— проведение в войсках (силах) Всеармейского месячника противодействия наркомании «Армия против наркотиков»;

— обновление уголков правовых знаний в подразделениях, размещение в них информации о привлечении военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных сил к ответственности за потребление наркотиков, а также их незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку либо сбыт;

— совершенствование в воинских частях антинаркотической пропагандистской базы с использованием информационных ресурсов МВД России, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства обороны, ГВСУ СК, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям «Нет наркотикам», общероссийской общественной организации «Общее дело»;

— проведение правового информирования личного состава Вооруженных сил по антинаркотической тематике;

— проведение инструкторско-методических занятий с командирами батальонов, рот и взводов (им равных) в системе командирской подготовки по вопросам распознавания признаков потребления наркотиков, а также порядка действий при обнаружении военнослужащих в состоянии наркотического опьянения;

— проведение занятий по общественно-государственной подготовке по категориям по антинаркотической тематике;

— проведение занятий в рамках профессионально-должностной подготовки медицинского персонала воинских частей по обучению практическим методам выявления военнослужащих, потребляющих наркотики, по организации профилактических мероприятий в воинских коллективах;

— проведение в ходе предупредительно-профилактических мероприятий в воинских частях разъяснительной работы с военнослужащими, направленной на предупреждение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Кроме того, Приказом определены меры организационно-статистического характера, направленные на сбор, обобщение и анализ следующей криминологически значимой информации применительно к наркоправонарушениям:

— о преступлениях (происшествиях), связанных с незаконным оборотом наркотиков в Вооруженных силах;

— о количестве военнослужащих, уволенных из Вооруженных сил в связи с заболеванием наркоманией;

— о военнослужащих, у которых в ходе химико-токсикологического исследования подтвержден факт употребления наркотиков;

— о правонарушениях, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотиков;

— о количестве военнослужащих (по категориям), уволенных с военной службы в соответствии с подп. «к» и «л» ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

— о военнослужащих, незаконно потреблявших наркотики до призыва (поступления) на военную службу и в ходе нее;

— о составлении социально-психологической характеристики молодого пополнения;

— о социально-психологическом портрете воинских частей, подразделений и др.

Также предусмотрены планирование и учет индивидуальной работы с военнослужащими в рабочих тетрадях (педагогических дневниках, листах бесед) по вопросам профилактики наркомании соответствующими командирами (начальниками); доведение до войск (сил) обзора наркоситуации и состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в Вооруженных силах; проведение мониторинга наркоситуации в Вооруженных силах.

Самостоятельным направлением выделена плановая работа по привлечению представителей территориальных органов МВД России, ФСБ России, военной прокуратуры, учреждений здравоохранения, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций к проведению антинаркотических профилактических мероприятий.

Положительно оценивая качественные изменения, произошедшие в 2017–2018 гг. в системе ведомственного нормотворчества Минобороны, прежде всего через реализацию в определенной степени «идеологии» комплексного подхода в сфере противодействия наркотизму и наркопреступности военнослужащих, нельзя не отметить, что важнейшая из социально-правовых задач — предупреждение преступности в войсках и формирование здорового образа жизни военнослужащих — в настоящее время еще не получила должного нормативно-правового регулирования, она «требует» внедрения в теорию, законодательство и практику правоприменения единой стратегии, включающей реализацию взаимосвязанных общих и специальных мер предупреждения преступности военнослужащих в целом и их «фоновых», сопутствующих, асоциальных явлений.

Литература

1. Баньковский А.Е. Актуальные проблемы незаконного оборота наркотических средств посредством сети Интернет: современное состояние и перспективы противодействия / А.Е. Баньковский, А.В. Деринг // Наркоконтроль. 2019. № 1. С. 11–16. DOI: 10.18572/2072-4160-2019-1-11-16
2. Дворянкин О.А. Криптовалюта — новый инструмент наркобизнеса / О.А. Дворянкин, Е.Н. Клочкова // Наркоконтроль. 2018. № 4. С. 19–22. DOI: 10.18572/2072-4160-2018-4-19-22
3. Земцова С.И. Бесконтактный сбыт наркотических средств с использованием интернет-магазинов: актуальные вопросы / С.И. Земцова // Наркоконтроль. 2019. № 3. С. 17–22. DOI: 10.18572/2072-4160-2019-3-17-22
4. Федоров А.В. Наркокриминология как одно из направлений криминологии / А.В. Федоров // Наркоконтроль. 2013. № 1. С. 4–26.
5. Федоров А.В. Наркотизм и наркопреступность / А.В. Федоров // Наркоконтроль. 2018. № 4. С. 3–12. DOI: 10.18572/2072-4160-2018-4-3-12
6. Халиуллина Л.Г. Криптовалюты в механизме незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Л.Г. Халиуллина // Наркоконтроль. 2019. № 3. С. 23–26. DOI: 10.18572/2072-4160-2019-3-23-26
7. Харабет К.В. Противодействие наркотизму и наркопреступности в Вооруженных Силах Российской Федерации (социально-правовое и криминологическое исследование) : диссертация доктора юридических наук / К.В. Харабет. Москва, 2018. В 2 томах. URL: <http://www.apgrf.org> (по состоянию на 04.11.2019).
8. Харабет К.В. Современная наркоситуация в Вооруженных силах: общая характеристика, основные тенденции, проблемы противодействия / К.В. Харабет // Наркоконтроль. 2017. № 2. С. 29–35.

References

1. Bankovskiy A.E. Aktualny`e problemy` nezakonnogo oborota narkoticheskikh sredstv posredstvom seti Internet: sovremennoe sostoyanie i perspektivy` protivodeystviya [Relevant Issues of Illicit Drug Trafficking on the Internet: the Modern Status and Combating Prospects] / A.E. Bankovskiy, A.V. Dering // Narkokontrol — Drug Control. 2019. № 1. S. 11–16. DOI: 10.18572/2072-4160-2019-1-11-16
2. Dvoryankin O.A. Kriptovalyuta — novy`y instrument narkobiznesa [Cryptocurrency: a New Instrument of Drug Business] / O.A. Dvoryankin, E.N. Klochkova // Narkokontrol — Drug Control. 2018. № 4. S. 19–22. DOI: 10.18572/2072-4160-2018-4-19-22
3. Zemtsova S.I. Beskontakny`y sby`t narkoticheskikh sredstv s ispolzovaniem internet-magazinov: aktualny`e voprosy` [Distant Sale of Drugs in Internet Shops: Relevant Issues] / S.I. Zemtsova // Narkokontrol — Drug Control. 2019. № 3. S. 17–22. DOI: 10.18572/2072-4160-2019-3-17-22
4. Fedorov A.V. Narkokriminologiya kak odno iz napravleniy kriminologii [Drug Criminology as One of Areas of Criminology] / A.V. Fedorov // Narkokontrol — Drug Control. 2013. № 1. S. 4–26.
5. Fedorov A.V. Narkotizm i narkoprestupnost [Drug Abuse and Drug-Related Crime] / A.V. Fedorov // Narkokontrol — Drug Control. 2018. № 4. S. 3–12. DOI: 10.18572/2072-4160-2018-4-3-12
6. Khaliullina L.G. Kriptovalyuty` v mekhanizme nezakonnogo oborota narkoticheskikh sredstv i psikhotropny`kh veschestv [Cryptocurrencies in the Mechanism of Illicit Trafficking in Drugs and Psychotropic Substances] / L.G. Khaliullina // Narkokontrol — Drug Control. 2019. № 3. S. 23–26. DOI: 10.18572/2072-4160-2019-3-23-26
7. Kharabet K.V. Protivodeystvie narkotizmu i narkoprestupnosti v Vooruzhenny`kh Silakh Rossiyskoy Federatsii (sotsialno-pravovoe i kriminologicheskoe issledovanie) : dissertatsiya doktora yuridicheskikh nauk [Combating Drug Abuse and Drug-Related Crime in the Armed Forces of the Russian Federation (Socio-Legal and Criminological Research) : thesis of LL.D.] / K.V. Kharabet. Moskva, 2018. V 2 tomakh. URL: <http://www.apgrf.org> (po sostoyaniyu na 04.11.2019) — Moscow, 2018. In 2 volumes (as of November 4, 2019).
8. Kharabet K.V. Sovremennaya narkosituatsiya v Vooruzhenny`kh silakh: obschaya kharakteristika, osnovny`e tendentsii, problemy` protivodeystviya [The Modern Drug Abuse Situation in the Armed Forces: General Characteristics, Main Tendencies, Combating Issues] / K.V. Kharabet // Narkokontrol — Drug Control. 2017. № 2. S. 29–35.