

ного закона «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с жалобами закрытого акционерного общества «Недвижимость-М», общества с ограниченной ответственностью «Соломатинское хлебоприемное предприятие» и гражданки Л.И. Костаревой : постановление Конституционного Суда РФ от 31.01.2011 № 1-П.

<sup>7</sup> Теория оперативно-розыскной деятельности / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского.

4-е изд., перераб. М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. С. 202.

<sup>8</sup> Недвусмысленно выраженное в настоящее время согласие под давлением различных обстоятельств может быть в дальнейшем опровергнуто, в том числе утверждением, что никакого согласия на посещение жилища фигурант не давал.

*Чумаров С.А.*

Сибирский юридический институт  
МВД России (г. Красноярск)

#### **О ПРОБЛЕМЕ СООТНОШЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

В соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ об ОРД) оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) осуществляется гласно и негласно оперативными подразделениями уполномоченных государственных органов в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ).

Анализ ФЗ об ОРД отражает, что в его содержании отсутствуют нормы, регламентирующие действия сотрудников оперативных подразделений, связанные с проверкой сообщения о совершенном преступлении в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ. Соответствующая деятельность является предметом регулирования, которое осуществляется посредством нормативных правовых актов, относящихся к источникам уголовного процессуального права.

Согласно УПК РФ орган дознания обязан принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах установленной компетенции принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения (ч. 1 ст. 144). УПК РФ также устанавливает, что к органам дознания относятся органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с

федеральным законом полномочиями по осуществлению ОРД (ч. 1 ст. 40). В Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 обязанность принимать решения по результатам рассмотрения сообщений о преступлениях также возлагается на орган дознания (пп. 5, 50). Из указанных норм следует, что сообщение о преступлении проверяется и разрешается органами внутренних дел, которые являются органами дознания, поскольку уполномочены на осуществление ОРД. В то же время ФЗ об ОРД ограничивает число субъектов соответствующей деятельности только оперативными подразделениями уполномоченных государственных органов (ст. 1). Следовательно, оперативные подразделения органов внутренних дел являются органами дознания, а компетенция их сотрудников охватывает проверку и разрешение сообщений о преступлениях.

УПК РФ также устанавливает, что при проверке сообщения о преступлении орган дознания вправе осуществлять некоторые следственные действия, а также процессуальные действия, привлекать к участию в этих действиях специалистов, давать органу дознания обязательное для исполнения письменное поручение о проведении ОРМ (ч. 1 ст. 144). Кроме

того, следует отметить безусловное внешнее сходство множества ОРМ и процессуальных действий (опрос и получение объяснения, сбор образцов для сравнительного исследования и получение образцов, и т.д.). При рассмотрении сообщения о преступлении может возникнуть необходимость в осуществлении именно ОРД, однако сотрудники оперативных подразделений, как правило, не разграничивают осуществление процессуальных действий и ОРМ. Между тем вовлечение результатов ОРМ в уголовно-процессуальную деятельность, в том числе при принятии решения после рассмотрения сообщения о преступлении в порядке, предусмотренном УПК РФ (ст. 145), регулируется Инструкцией о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд, утвержденной приказом МВД России от 27 сентября 2013 г. № 776 (далее – Инструкция о предоставлении результатов ОРД). При этом УПК РФ запрещает возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило по данному уголовному делу ОРМ (ч. 2 ст. 41). Поэтому при возникновении необходимости в осуществлении ОРД при проверке сообщения о преступлении начальник органа дознания должен поручить проведение ОРМ другому сотруднику.

В соответствии с ФЗ об ОРД результаты соответствующей деятельности могут представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующи-

ми собирание, проверку и оценку доказательств (ч. 2 ст. 11). Поэтому в случае проведения оперативным подразделением органа внутренних дел проверки сообщения о преступлении в обычном порядке следователю передаются материалы проверки, в которых содержатся исключительно документы, связанные с процессуальными действиями. Оперативно-служебные документы, имеющие отношение к проведению ОРМ, приобщаются к материалам проверки посредством направления сообщения о результатах ОРД в специальном порядке, установленном Инструкцией о предоставлении результатов ОРД. Следствием несоблюдения специального порядка представления следователю результатов оперативно-розыскной деятельности, полученных при проверке сообщения о преступлении, являются сомнения в правомерности проведения ОРМ.

Таким образом, необходимо сделать следующие обобщающие выводы, имеющие важное практическое значение.

Во-первых, сотруднику оперативного подразделения органа внутренних дел, который проводит проверку сообщения о преступлении, запрещено одновременно проводить ОРМ.

Во-вторых, в случае возникновения необходимости в проведении ОРМ при проверке сообщения о преступлении сотрудник оперативного подразделения, который проводит соответствующую проверку, должен уведомить об этом начальника органа дознания.

В-третьих, оперативно-служебные документы, которые отражают результаты ОРМ, проведенных при проверке сообщения о преступлении, передаются следователю в порядке, предусмотренном Инструкцией о предоставлении результатов ОРД.