

УДК: 351.761.3.078(479.57)

**И. В. ШАБЕТЯ**, доцент кафедры теории государства и права Оренбургского института МГЮУ имени О. Е. Кутафина, кандидат юридических наук (г. Оренбург)

**I. V. SHABETYA**, Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Theory of State and Law of the Orenburg Institute of the Kutafin Moscow State University, candidate of legal sciences (Orenburg)

**В. Ф. ГАБЗАЛИЛОВ**, заместитель начальника кафедры оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел Уфимского юридического института МВД России, кандидат юридических наук (г. Уфа)

**V. F. GABZALILOV**, deputy head of the department of operationally Investigative activities of the Internal Affairs Bodies of the Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, candidate of legal sciences (Ufa)

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ  
(ПО МАТЕРИАЛАМ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)**

**SOME ASPECTS OF THE PREVENTION OF THE SPREAD OF NARCOTIC DRUGS  
AND PSSYCHOTROPIC SUBSTANCES (BASED ON THE MATERIALS OF THE  
ANTI-DRAG COMMISSION OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN)**

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые аспекты деятельности антинаркотической комиссии Республики Башкортостан, направленные на профилактику распространения наркотических средств и психотропных веществ, факторы способствующие распространению наркомании в Республике Башкортостан. Анализируется деятельность государственных органов по реализации подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» и показатели эффективности ее реализации.

**Ключевые слова и словосочетания:** противодействие злоупотреблению наркотиками, наркотические средства, психотропные вещества, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, антинаркотическая комиссия.

**Annotation.** The article discusses some aspects of the activities of the anti-drug commission of the Republic of Bashkortostan, aimed at preventing the spread of narcotic drugs and psychotropic substances, factors contributing to the spread of drug addiction in the Republic of Bashkortostan. The activity of state bodies on the implementation of the subprogram «Counteracting drug abuse and illicit trafficking» and indicators of the effectiveness of its implementation are analyzed.

**Keywords and phrases:** counteraction to drug abuse, narcotic drugs, psychotropic substances, illegal trafficking of narcotic drugs and psychotropic substances, anti-drug commission.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ в Республике Башкортостан, предусмотрено в рамках реализации подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан». Следует отметить, что на реализацию указанной подпрограммы в 2020 году было направлено 7,4 млн рублей. Методика и порядок осуществления мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (с учетом внесенных изменений) утверждена протоколом Государственного антинаркотического комитета от 15.02.2017 № 32 (с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2017 г.) [1].

В качестве основных мер профилактики продолжают использоваться ставшие уже традиционными:

– проведение тематических конкурсов, олимпиад, смотров с целью стимулирования развития антинаркотической деятельности;

– проведение целевых комплексных мероприятий: Общероссийская акция «Сообща, где торгуют смертью», межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Дети России», Общероссийская антинаркотическая акция «Призывник», профилактическая акция «Первокурсник», Республиканский профилактический марафон «Молодежь за здоровый образ жизни», мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с наркоманией, и ряд других.

Безусловно, следует признать указанную профилактическую деятельность значимой и уместной в складывающейся социально-экономической обстановке, однако говорить об эффективности этих мер следует с определенной долей условности. Так, выявление преступлений и правонарушений правоохранительными органами (речь прежде всего о подразделениях системы министерства внутренних дел) в ходе проведения оперативно-профилактических операций и акций, хотя и предусмотрены ведомствен-

ным приказом, по сути своей осуществляются по аналогии с работой, проводимой вне указанных акций и операций (косвенным подтверждением этого служит анализ результатов данной работы). Тематические молодежные конкурсы и олимпиады фокусируют внимание участников в большинстве случаев на здоровом образе жизни, а о реальных проблемах, связанных с распространением, потреблением и пропагандой наркотических веществ и психотропных веществ, упоминают косвенно, либо контекстно.

При анализе статистических данных обращают на себя внимание некоторые характерные особенности и проблемы, нашедшие отражение в последние годы, они в основном состоят:

1. В широкой доступности наркотических веществ (здания и сооружения, особенно в крупных городах, часто несут на себе трафаретную рекламу каналов сбыта наркотических веществ, Интернет в рамках социальных сетей, каналов и приложений часто содержит информацию о возможности приобретения, культивации, потребления, культивации, потребления и сбыта наркотических веществ, причем сбыт позиционируется как осведомленный способ подработки для молодежи).

2. Распространенности полинаркомании (одновременного употребления различных веществ, отсутствие стойкой привязки к одному препарату) и как следствие этого – быстрое расширение ассортимента наркотических средств.

3. Существенном снижении воспитательного влияния на молодежь, конечно указанный фактор актуален не для всех групп, вместе с тем случаи проявления элементов деструктивных подростковых течений (АУЕ, Колумбайн и ряда других) позволяют говорить об определенной маргинальной настроенности, источники которой не искоренены.

4. Активизации деструктивного воздействия на подростков и молодежь с помощью социальных сетей и видеохостингов, например Tik Tok (косвенным доказательством потенциальной опасности следует считать по-

пытки протестных акций, осуществленные зимой 2020 – 2021 гг.).

5. Недостаточной эффективности программ профилактики и системы принимаемых мер, и, в частности, совмещении реабилитационной терапии наркозависимых пациентов с психическими больными и пациентами с другими формами зависимостей.

С учетом латентности контингент зарегистрированных и незарегистрированных потребителей запрещенных психоактивных веществ может достигать 30 тыс. человек [2, с. 17] при общем населении Республики Башкортостан чуть более 4 млн человек.

Кроме того, косвенным показателем напряженности наркоситуации необходимо считать продолжение распространения случаев заражения ВИЧ-инфекцией. В 2020 г. в Республике Башкортостан выявлено 1977 ВИЧ-инфицированных (-26,9 % к 2019 г.), из них 189 потребителей наркотиков (-110 человек), умерло 1083 ВИЧ-инфицированных (+1,9 %). К 2021 г. на учете состояло 20919 ВИЧ-инфицированных (516,4 на 100 тыс. населения), часть из которых употребляли наркотики. К 2021 г. ВИЧ-позитивный статус имели 18878 состоящих на учете пациентов с диагнозом «наркомания» и 570 потребителей наркотических веществ с вредными последствиями, носителями вируса гепатита В или С были 3411 больных наркоманией и 1253 потребителя наркотических средств и психотропных веществ [2, с. 19].

Работа по исследованию факторов опасности злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота осуществлялась на плановой основе. Традиционно, в соответствии с Методикой и пунктом 3.1.1 подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан» на 2015 – 2020 гг., утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2014 г. № 670 [3], реализация которой в 2020 г. была завершена. В рамках социологического исследования, изучено общественное мнение о доступности и распространенно-

сти наркотических средств и психотропных веществ.

Факторами, способствующими распространению наркомании с точки зрения населения Республики Башкортостан в последнее время являются:

- излишняя свобода, отсутствие организованного досуга (29,1 %);
- моральная деградация общества, вседозволенность (29 %);
- плохая работа правоохранительных органов (28,9 %);
- безработица, экономические проблемы (26,5 %) [2, с. 88].

Следует предположить прогрессирующую активность указанных факторов на фоне экономико-социальных явлений, связанных с пандемией, вызванной COVID-19. Вместе с тем те же причины стали следствием изменения логистических схем распространения наркотических веществ, а также существенного изменения каналов их поставки. Подтверждаются прогнозы экспертов Управления по наркотикам и преступности Организации объединенных наций («COVID-19 и цепь поставки и производства наркотиков») о том, что в условиях коронавирусной пандемии и глобального экономического кризиса незаконный оборот наркотиков продолжает увеличиваться. Кризис может усугубить социально-экономическое положение уязвимых групп населения, которые, в свою очередь, станут все чаще прибегать к незаконной деятельности в попытках с помощью криминала компенсировать потерю законных доходов и безработицу [2, с. 75].

Рассмотрение уровня достижения целей подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» и показателей эффективности ее реализации характеризуется субъективностью целевых индикаторов. Причем характеристика доли лиц, вовлеченных в проводимые органами образования, молодежной политики, спорта, культуры профилактические мероприятия, является наиболее спорным среди группы индикаторов.

Кроме того, обращает на себя внимание

неоднозначность учета в качестве плана на текущий год значений целевого индикатора и показателей государственной программы, таких как доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, а также объем изъятых из оборота наркотиков.

Деятельность по внесению корректировок с учетом складывающейся ситуации и поиск новых эффективных форм, безусловно, ведется. Так, совместным приказом Министерства просвещения Российской Федерации № 60 и Министерства науки и высшего образования № 240 от 20 февраля 2020 г. признан утратившим силу приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования».

Модернизация системы социально-пси-

хологического тестирования, направленного на предупреждение немедицинского потребления наркотических средств и выявлению подростков, склонных к отклоняющемуся поведению назрела уже очень давно.

Таким образом, следует прийти к следующим выводам. Критерии оценки развития наркоситуации определяемые по 4 основным параметрам вызывают тревогу в разрезе отдельных величин. Предположительно, на изменения будут оказывать влияние экономико-социальные явления, связанные с пандемией, вызванной COVID-19 (например, затруднения, ставшие результатом ограничительных мер, связанные с выявлением латентного контингента зарегистрированных и незарегистрированных потребителей), воздействие на подростков и молодежь социальных сетей и видеохостингов (возможности которого недостаточно используются сейчас в профилактической работе), а также общее снижение воспитательного влияния на молодежь. Профилактическая работа по противодействию распространению наркотических средств и психотропных веществ должна стать адекватным информационно-практическим отражением интересов молодежной аудитории.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О государственной программе «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан»: постановление Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2014 г. № 670. СПС «КонсультантПлюс».
2. Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (третий пересмотр), утвержденная протоколом заседания Государственного антинаркотического комитета от 15 февраля 2017 г. № 32. СПС «КонсультантПлюс».
3. Доклад о наркоситуации в Республике Башкортостан в 2020 году / Антинаркотическая комиссия Республики Башкортостан, Министерство внутренних дел по Республике Башкортостан. – Уфа: Здравоохранение Башкортостана, 2021. 158 с.

© Шабета И. В.  
© Габзалилов В. Ф.